

А. А. КУРМАЗОВ*

Департамент рыболовства Японии: опыт борьбы с нелегальным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Японском море

Отмечается увеличение в Японском море масштабов незаконного рыбного промысла, который в основном ведут рыбаки КНДР в водах Японии и России. Анализируется опыт Японии в предотвращении иностранного браконьерства: в результате деятельности Департамента рыболовства Японии в 2018 и 2019 гг. удалось прекратить незаконный промысел КНДР в ИЭЗ Японии в Японском море.

Ключевые слова: Японское море, банка Ямато, Россия, Япония, КНДР, ННН-промысел.

A. A. KURMAZOV

Japan's Department of Fisheries: Experience in Combating Illegal, Unreported and Unregulated Fishing in the Sea of Japan

The article emphasises on the increase in the scale of illegal fishing in the Sea of Japan, which the DPRK fishermen carry out in the waters of Japan and Russia. The author reviews Japan's experience in preventing the foreign poaching: the activities of Japan's Department of Fisheries in 2018–2019 led to the end of the DPRK's illegal fishing in Japan's Exclusive Economic Zone of the Sea of Japan.

Keywords: Sea of Japan, Yamato Bank, Russia, Japan, DPRK, IUU fishing.

В последние годы в Японском море происходит ухудшение ситуации, связанной с ростом масштабов нелегального, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла) в первую очередь

КУРМАЗОВ
Александр Анатольевич –
кандидат экономических наук.
kurtmazov@yandex.ru.
KURMAZOV A. A. – Candidate
of Economic Sciences.

* Тихоокеанский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («ТИНРО»). 690091, г. Владивосток, пер. Шевченко, 4.
Pacific Branch of the Russian Federal Research Institute of Fisheries and Oceanography (VNIRO / TINRO).
4, per. Shevchenko, Vladivostok, 690091.

судами КНДР и Китая. Увеличивается количество судов ННН-промысла, расширяется территория, где ведут нелегальные промысловые операции браконьеры.

В 2016–2017 гг. подобный промысел концентрировался в районе банки Ямато в центральной части Японского моря, преимущественно в зоне Японии. Северная часть банки Ямато расположена в водах России. Сейчас ННН-промысел регистрируется на обширной акватории этого моря, включая зоны России и Японии. Для проникновения в японскую зону в районе банки Ямато скопления северокорейских судов выжидают удобный момент на границе исключительных экономических зон (ИЭЗ) России и Японии, но находятся в зоне России.

Проблемные районы, подобные центральной части Японского моря, у Японии существуют и в некоторых других акваториях. Например, в южной части Охотского моря, где местным хоккайдским рыбакам много препятствий создают браконьерские крабовые ловушки, которые вблизи японского побережья выставляют международные преступные группы. Эти ловушки часто попадают в активные орудия лова японских промысловых судов, повреждают их. В результате страдают и запасы крабов зоны Японии. В связи с этим незаконные ловушки необходимо постоянно удалять и утилизировать. Этим, как правило, занимаются инспекторские суда Департамента рыболовства Министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии и сотрудники отделений Департамента рыболовства Японии (ДРЯ) на Хоккайдо. Постоянно присутствует риск входа в зону Японии иностранных судов ННН-промысла из района открытого моря на границе ИЭЗ Японии с конвенционным районом NPFС¹ в Тихом океане (район с примерными координатами 40–43° с. ш. и 150–153° в. д.). Суда третьих стран в нарушение конвенции NPFС незаконно добывают здесь сайру и скумбрию. Их число измеряется десятками. В 2018 г., например, зафиксировано и документально оформлено 27 случаев ведения ННН-промысла в указанном районе [10]. В Цусимском проливе и в Восточно-Китайском море часто нарушают границы ИЭЗ Японии рыболовные суда Республики Корея и Китая.

Но в Японском море в последние годы международное браконьерство приняло наиболее острые формы. Об этом опубликована подробная сводка с места событий, происходивших в 2016 и 2017 гг. в ИЭЗ и территориальных водах Японии [5]. Теперь похожая картина наблюдается в водах России в Японском море [9].

Япония сумела добиться существенного прогресса в предотвращении северокорейского ННН-промысла в своих водах. В 2018 г. ДРЯ

¹ Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана. Ее членами являются Россия, Вануату, Канада, Китай, Республика Корея, Тайвань, США, Япония.

принял ряд решительных мер против ННН-промысла в своей ИЭЗ Японского моря. 15 января 2018 г. был учрежден Штаб борьбы с ННН-промыслом. Проблемами контроля ресурсов, соблюдения правил рыболовства, предотвращения ННН-промысла в ДРЯ уже занимались несколько структурных подразделений. Для устранения разрозненности в деятельности этих структур и повышения оперативности и действенности принятия решений в данной сфере было решено объединить их усилия в рамках Штаба.

Возглавляет Штаб начальник ДРЯ. Членами Штаба назначены начальники подразделений ДРЯ, в той или иной степени отвечающие за вопросы контроля рыболовства, рационального использования рыболовных ресурсов и предотвращения ННН-промысла. Функции региональных отделений Штаба возложены на офисы ДРЯ, расположенные в районах повышенного внимания с точки зрения охраны ИЭЗ государства – на Хоккайдо (г. Саппоро), на северо-востоке Хонсю (г. Сэндай), на берегах Японского моря (города Ниигата и Сакаиминато), в районе Внутреннего Японского моря (г. Кобэ), на острове Кюсю (г. Фукуока), откуда можно контролировать морские районы Цусимского пролива и Восточно-Китайского моря. Для оперативного управления деятельностью по контролю иностранного промысла в зоне Японии и по предотвращению ННН-промысла в Штабе создан постоянно действующий орган – Сектор управления контролем рыболовства. Перечисленные рабочие органы Штаба начали свою работу с 1 апреля 2018 г.

Концепция неистощимого рыболовства, центральной частью которой является организация рыбоохраны и контроля над национальными рыбными ресурсами, в России и Японии несколько отличается. Российское видение этой проблемы известно [1; 6]. Японская концепция контроля рыболовства, которую берет на вооружение Штаб, заключается в следующем: «Целью контроля рыболовства является поддержание порядка, связанного с регулированием рыбного промысла, с целью воспроизводства и сохранения гидробионтов, а также комплексного и эффективного использования районов промысла для обеспечения должной сохранности ресурсов рыболовства и контроля над ними, направленного на обеспечение стабильных поставок рыбной продукции и здорового развития рыбного хозяйства» [7].

Упомянутый порядок предполагается поддерживать за счет сил сдерживания в отношении деятельности иностранных нарушителей в ИЭЗ Японии. Что касается районов открытого моря, то здесь предполагается опираться на правила, принятые региональными организациями по рыболовству (например, NPFC), тесно сотрудничать с контролирующими органами государства флага судна и на этой основе осуществлять контрольные мероприятия. Такой подход в морских районах за пределами национальной юрисдикции позволит не только лучше защищать национальные

интересы, но и сохранять ресурсы с помощью международного контроля в долгосрочной перспективе.

Принципиальные положения концепции контроля иностранного промысла, которые берет на вооружение японский Штаб борьбы с ННН-промыслом, не затрагивают вопросов сотрудничества в области предотвращения иностранного браконьерства в водах соседних государств, с которыми у Японии существуют общие морские границы. А такие границы в Японском море у Японии существуют с Россией и государствами Корейского полуострова.

Инспекторские суда ДРЯ совместно с морскими пограничниками Японии – Управлением безопасности на море (УБМ) в 2018 и 2019 гг. практически вытеснили иностранных браконьеров из своей зоны на банке Ямато. Инспекторские суда ДРЯ в 2018 г. сделали 5 315 предупреждений судам КНДР с требованиями покинуть японскую зону [7]. По данным УБМ, в течение всего 2018 г. патрульными судами этой организации в адрес северокорейских браконьеров было сделано около 1 600 предупреждений о необходимости покинуть ИЭЗ Японии. Против 500 судов КНДР, вторгнувшихся в зону Японии в районе банки Ямато, были применены водометные пушки [8]. Это главное орудие для вытеснения иностранных рыбаков за пределы ИЭЗ Японии (рис. 1).



Рис. 1. Вытеснение браконьеров из зоны Японии с помощью водометной пушки

Кроме того, значительных усилий требует работа по удалению браконьерских орудий лова из района банки Ямато, которые оставляют суда ННН-промысла из КНДР. В основном это жаберные сети, выставляемые под покровом ночи. Такие сети создают значительные помехи работе японских судов, которые традиционно ведут промысел в этом районе в летне-осенний период.

Для обеспечения безопасности и правопорядка на рыбных промыслах в арсенале Штаба борьбы с ННН-промыслом и его органов на местах

имеются 44 инспекторских судна – 7 штатных судов под флагом ДРЯ, включая 3 крупнотоннажных судна, и 37 судов меньшего тоннажа, включая суда местных органов Штаба и привлеченных [7]. УБМ располагает 9 крупнотоннажными патрульными судами [8].

Вытесненные из вод Японии суда ННН-промысла переходят в ИЭЗ России. Некоторые не теряют надежды совершить вылазку в японскую зону и «дежурят» на границах ИЭЗ России и Японии. Отдельные вторжения, безусловно, имеют место. Но основная часть широко распространилась по ИЭЗ России в Японском море. Более того, под предлогом плохой погоды такие суда ищут прикрытие в территориальных водах России. Очевидцы сообщают, что маломерные промысловые суда КНДР наблюдают невооруженным глазом у берегов в пригороде Владивостока, не говоря о более отдаленных от краевого центра районах.

Случаи арестов судов КНДР зафиксированы и в зоне Республики Корея в Японском море [4]. В своей зоне северокорейский флот промысла практически не ведет, рыбные ресурсы в зоне КНДР проданы Китаю [5].

По данным спутниковых снимков, размещенных на официальном сайте ДРЯ, максимальное скопление промысловых судов КНДР в ИЭЗ России в водах Приморья в 2018 г. наблюдалось в сентябре-октябре [7] (рис. 2).

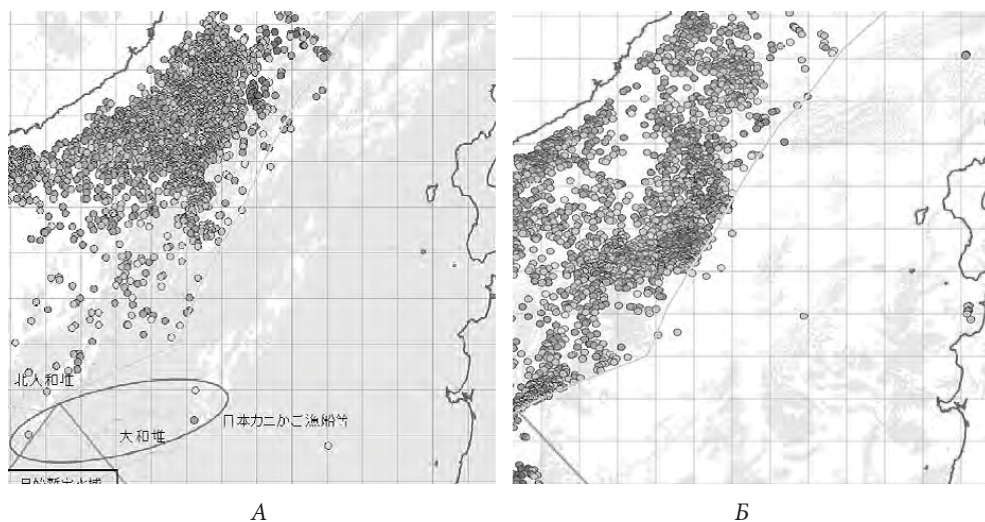


Рис. 2. Распределение судов ННН-промысла из КНДР в ИЭЗ России в Японском море: А – 9 сентября 2018 г., овалом обведен район банки Ямато; Б – 14 октября 2018 г.

Можно с достаточной степенью уверенности предположить, что количественный и качественный состав северокорейского промыслового флота в 2019 г. мало изменился по сравнению с предыдущим годом. Из упомянутого количества – несколько тысяч единиц, которые были отправлены

из зоны Японии в зону России в 2018 г., большая часть незаконно работала в 2018 г. и работает в 2019 г. в зоне России. Осенью в поисках кальмара, который в это время распределяется в северной части Японского моря, суда КНДР вряд ли будут нацеливаться на воды Республики Корея. Что касается качественного состава, то подавляющее большинство северокорейских промысловых судов это небольшие (10–15 м длиной) суда деревянной постройки со слабыми двигателями. Их мореходные качества не всегда позволяют устоять в штормовую погоду. Периодически такие суда переворачиваются, рыбаки гибнут, а остовы судов прибывает к берегам. Так, после череды тайфунов, прошедших через Приморский край в августе 2019 г., у побережья края остались 32 северокорейские деревянные шхуны без экипажей [2].

Такая ситуация очень хорошо знакома ДРЯ и УБМ Японии. Только масштабы выбросов погибших судов деревянной постройки из КНДР на побережье Японии значительно больше. В 2018 г. зафиксировано 225 судов КНДР, которые выбросило на побережье Японии в Японском море. Подобные выбросы начали фиксировать с 2013 г. В 2018 г. число таких случаев стало максимальным и в 2 раза превысило значение 2017 г. [3]. И это в год максимальных успехов действий японских органов по предотвращению северокорейского ННН-промысла в Японском море в зоне Японии. Выбрасывает на берег не только суда без экипажей, но и с погибшими рыбаками, а то и просто тела. Это очень непростая проблема для японских властей: берег надо очищать, суда утилизировать, людей погребать и т. д. Все это влечет значительные финансовые затраты местных бюджетов и отвлечение людских ресурсов [5]. Прямые контакты Японии с КНДР сильно затруднены из-за отсутствия дипломатических отношений между ними. Но некоторые вопросы решаются по линии гуманитарных обменов.

В похожей ситуации Приморье спасает малая населенность и направления ветров и течений в осенне-зимний период. На пустом незаселенном берегу брошенное судно большой помехой не является. Возможно, не все из них обнаружены до сих пор. Зимние же ветра северного направления должны нести неуправляемые шхуны (оставшиеся без людей или с неисправными двигателями) к берегам Японии.

В заключение хотелось бы пожелать правоохранительным органам Дальнего Востока России таких же результатов по предотвращению в водах Приморья иностранного ННН-промысла, каких добились их коллеги из Японии – Департамент рыболовства и Управление безопасности на море. Но что может произойти, если успехов в охране своих вод от иностранных браконьеров добьются одновременно правоохранительные органы России и Японии? Куда денутся рыболовные суда КНДР? Эти суда должны работать, добывать рыбу и кальмара, которые так необходимы зажатой международными санкциями экономике КНДР. В своих водах

промысел для них останется стесненным из-за присутствия китайского флота, остановить которое руководство КНДР вряд ли в состоянии. Слишком велика зависимость Северной Кореи от КНР. Скорее всего, рыболовный флот КНДР пойдет в те районы, которые будут хуже охраняться – в зону Японии или в зону России. Охрана какой страны будет более надежной? Пока вопрос остается открытым.

Список литературы

1. Акулин В. Н., Покровский Б. И. Инновационная стратегия преодоления современного кризиса рыбной промышленности Дальнего Востока // Известия ТИНРО. 2009. Т. 156. С. 370–374.
2. В воды Приморья вновь нахлынули браконьеры из КНДР. URL: <https://fishnews.ru/news/37336> (дата обращения: 12.09.2019).
3. Кайхо, цукиуги-ни мо Яматотай-ни дзюнсисэн (Патрульные суда Управления безопасности на море – месяц на банке Ямато) // Нихон кэйдзай симбун. 2019. 11 сент. Яп. яз.
4. Канкокугун. Китатёсэнмокудзосэн-о дахо (ВМС Республики Корея. Арест северокорейского судна деревянной постройки) // Асахи симбун. 2019. 09 нояб. <https://www.asahi.com/articles/ASM7X5G0JM7XUHBI00P.html> (дата обращения: 11.09.2019). Яп. яз.
5. Курмазов А. А. Ракетно-ядерная программа КНДР и международное рыболовство в Японском море (Взгляд из Японии) // Рыб. хоз-во. 2018. № 2. С. 14–18.
6. Курмазов А. А., Покровский Б. И. Стратегический маркетинг в российской концепции неистощимого рыболовства // Вопр. рыболовства. 2011. Т. 12, № 2 (46). С. 197–210.
7. Официальный сайт Министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии. URL: <http://www.jfa.maff.go.jp/j/kanri/torishimari/torishimari2.html> (дата обращения: 11.09.2019). Яп. яз.
8. Официальный сайт Управления безопасности на море Японии. URL: <https://www.kaiho.mlit.go.jp/soubi-yosan/sentei/ship.html> (дата обращения: 13.09.2019). Яп. яз.
9. Северокорейские шхуны оккупировали акваторию Японского моря. URL: https://news.rambler.ru/other/42247713/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 28.08.2019).
10. North Pacific Fisheries Commission. Yearbook 2018. Tokyo: NPFC, 2019. 280 p.

© Курмазов А. А., 2019

© Kurmazov A. A., 2019

Для цитирования:

Курмазов А. А. Департамент рыболовства Японии: опыт борьбы с нелегальным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Японском море // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2019. № 4(89). С. 52–58.