

*Сухаренко Александр Николаевич,
Директор Центра изучения новых вызовов и угроз
национальной безопасности РФ
sukharenko@mail.ru*

**Противодействие незаконному экспорту морских биоресурсов:
национальные и международные аспекты**

В статье содержится краткий анализ динамики развития рыбопромышленного комплекса РФ, включая физические и стоимостные объемы экспорта водных биоресурсов. Наряду с этим были проанализированы результаты таможенной деятельности по борьбе с контрабандой рыбопродукции и международной сертификации, призванной повысить отслеживаемость происхождения морепродукции.

Ключевые слова: рыболовство, биоресурсы, экспорт, контрабанда, преступление.

**Sukharenko Alexander N.,
Director of the New Challenges and Threats
to National Security Study Center**

**Counteraction to illegal export of marine bioresources:
national and international aspects**

The article contains a brief analysis of the development dynamics of the fishing industry of the Russian Federation, including physical and cost volumes of export of aquatic biological resources. Along with this, the results of customs activities to combat smuggling of fish products and international certification, designed to increase the traceability of the origin of seafood, are analyzed.

Keywords: fishing, aquatic resources, export, smuggling, crime.

Рыба и морепродукты являются одними из самых активно продаваемых продуктов питания в мире. В этой связи устойчивое рыболовство играет огромную роль в обеспечении продовольственной безопасности России и улучшении условий жизни миллионов человек.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности России, утвержденной Указом Президента РФ от 30.01.2010 №120, обеспечение населения безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов является государственным приоритетом. В ряде случаев, сводя к нулю эффективность принимаемых мер по сохранению и управлению биоресурсами, незаконный промысел приводит к спаду объемов их добычи и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и

социальных возможностей обеспечения продовольственной безопасности населения страны. Усугубляет ситуацию и масштабный незаконный экспорт валютоёмких видов биоресурсов в страны АТР¹.

Отраслевой мониторинг демонстрирует неуклонный рост объемов добычи водных биоресурсов (ВБР). По итогам прошлого года было выловлено 4,6 млн. тонн ВБР, что на 4,5% выше уровня 2015 года. Сальдированный финансовый результат предприятий рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства и бюджетных учреждений) достиг 83 млрд. рублей (+43% к 2015 году). Объем валовой добавленной стоимости в отрасли составил 217,8 млрд. рублей, что на 6,6 % больше 2015 года. Как и в предыдущие годы, основная доля добычи приходится на Дальневосточный и Северный рыбохозяйственный бассейны – 66,9% и 12,2%, соответственно².

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 №778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560, от 24.06.2015 № 320 и от 29.06.2016 № 305» по 31 декабря 2017 года введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, странами происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, Украина, Республика Исландия, Республика Албания, Черногория и Княжество Лихтенштейн. В перечень запрещенной продукции вошли все группы с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 03 «Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные» за исключением мальков лосося атлантического (*Salmo salar*), форели (*Salmo trutta*, *Oncorhynchus mykiss*), живой декоративной рыбы, молоди (спата) устриц и мидий).

С введением эмбарго существенно сократились объемы импорта рыбопродукции, а также изменилась его структура. В частности, прошлогодний объем импорта рыбопродукции уменьшился на 8,6% и составил 512 тыс. тонн. В товарной структуре импорта 52,8% занимает мороженая рыба, 14,3% - готовая или консервированная продукция, 12,1% - рыбное филе и прочее мясо рыб, 11,2 % - ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, а 5% - свежая или охлажденная рыба³.

Между тем экспорт российской морепродукции остается на достаточно высоком уровне. Так, объем поставок рыбо- и морепродуктов за пределы РФ составил 1911,6 тыс. тонн, что на 109,2 тыс. тонн (6,1%) больше показателя 2015 года. Непосредственно под таможенной процедурой экспорта поставлено рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов 1517,4 тыс. тонн, что на 134,7 тыс. тонн (9,7%) больше, чем в 2015 году (рис. 1).

Динамика поставок за пределы Российской Федерации рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (по данным Росстата) за 2016 г., тыс. тонн

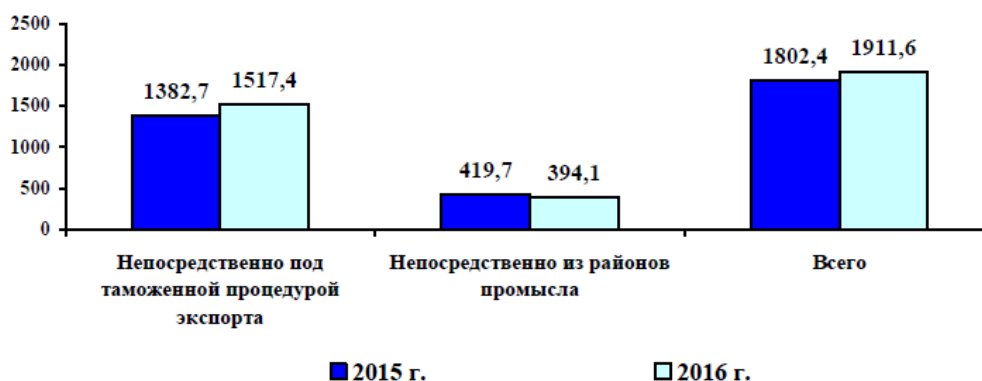


рис.1

В товарной структуре экспорта 87,7 % занимает мороженая рыба, 5,8 % - филе рыбное и прочее мясо рыб, 5,1 % - ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, 0,8% - готовая или консервированная рыбная продукция (рис. 2).

Структура поставок по укрупненным кодам ТН ВЭД ЕАЭС (по данным Росстата) за 2016 г., тыс. тонн

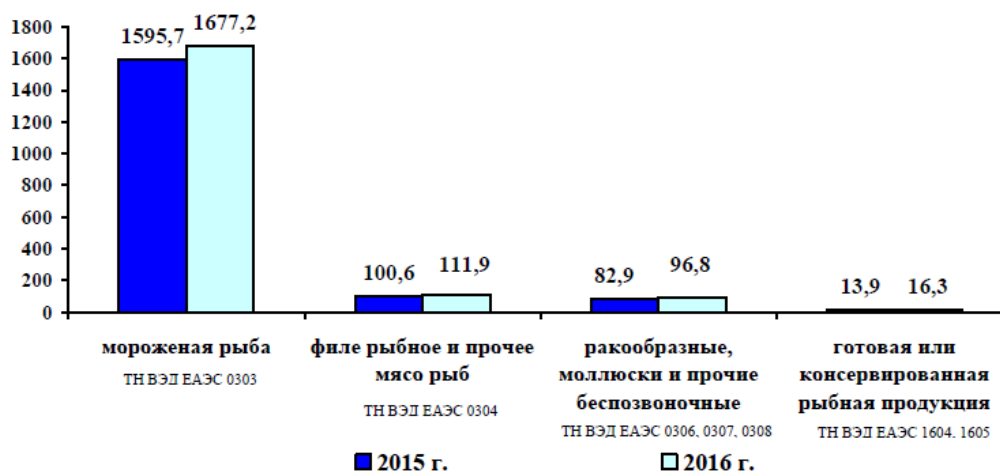


рис.2

Увеличение экспорта рыбопродукции произошло за счет:

- готовой или консервированной продукции на 17,3% или на 2,4 тыс. тонн до 16,3 тыс. тонн;
- ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных на 16,8% или на 13,9 тыс. тонн до 96,8 тыс. тонн;
- рыбного филе и прочего мяса рыб на 11,2% или 11,3 тыс. тонн до 111,9 тыс. тонн;
- мороженой рыбы на 5,1% или на 81,5 тыс. тонн до 1677,2 тыс. тонн⁴.

Как утверждает Дальневосточное таможенное управление, прошлогодний экспорт водных биоресурсов вырос на 6,5% (до 1,284 млн

тонн), а его общая стоимость - на 5,2% (до 2,3 млрд долл). Лидирующие позиции в таможенном декларировании водных биоресурсов принадлежат Владивостокской (82% от общего объема), Хабаровской (5,1%) Сахалинской (4,7%), Камчатской (3,7%) таможням. Доминирующая роль Владивостокской таможни обусловлена сложившимися логистическими схемами: удобным месторасположением порта Владивосток по пути следования большегрузных транспортных судов из районов промысла (Охотоморская, Берингоморская, Япономорская экспедиции) к основным странам-импортерам рыбопродукции (КНР, Республика Корея, Япония), а также возможностью обработки в порту крупнотоннажного транспортного флота.

Как и прежде, больше всего (в весовом выражении) было вывезено мороженой рыбы – почти 90% всего экспорта (в том числе: минтай - 61%; лососевые - 11%; сельдь - 7%; печень, икра, молоки - 3%. На ракообразных пришлось 4% экспорта, в том числе крабы - 3,1%. В сравнении с 2015 годом объем экспорта ракообразных вырос на 15,5%. Филе и прочее мясо рыбы достигло 3,6% (прирост на 37%).

Несмотря на это, сумма уплаченных при экспорте таможенных платежей сократилась более чем вдвое (в 2016 году – 1,4 млрд рублей; 2015 году – 3,1 млрд рублей). Произошло это вследствие снижения ставок экспортной пошлины на товары, классифицируемые в товарной группе 03 ТН ВЭД ЕАЭС с 1 сентября 2015 года на 50%, и отмены с 1 сентября 2016 года вывозной таможенной пошлины на эти товары.

Дальневосточные биоресурсы вывозились в основном в Китай (64% от всего объема экспортируемой продукции или 817,3 тыс. тонн), Республику Корея (31% или 398,3 тыс. тонн), Японию (4,4% или 56,4 тыс. тонн). Экспорт таких морепродуктов, как крабы, икра, морской еж и трепанг осуществлялся преимущественно в Республику Корея (63,2 тыс. тонн), Японию (13,2 тыс. тонн) и Китай (2,9 тыс. тонн)⁵.

В минувшем году должностные лица «морских» таможен ДВТУ оформили 3,4 тыс. рыбопромысловых судов, что на 10% больше, чем в 2015 году (3135). Превышение установленного временного регламента проведения контроля судов произошло всего в 3 случаях (0,08%) в связи с выполнением процессуальных действий, направленных на закрепление доказательств совершения административных правонарушений.

В общей сложности таможнями ДВТУ было возбуждено 284 дела об административных правонарушениях (в 2015 году - 161) по фактам незаконного вывоза водных биоресурсов. При этом общий объем незаконно вывозимых товаров составил 1,7 тыс. тонн (в 10 раз больше, чем в 2015 году). Предметами правонарушений являлись морской еж, краб, рыба, кукумария.

С 8 декабря 2012 года вступила в силу ст. 226.1 Уголовного кодекса РФ, предусматривающая ответственность за контрабанду стратегически важных ресурсов в крупном размере и водных биоресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемых

международными договорами РФ. Для целей данной статьи Правительство РФ утвердило два перечня (Перечень стратегически важных товаров и ресурсов и Перечень особо ценных диких животных и водных биоресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации) постановлениями от 13.09.2012 № 923 и от 31.10.2013 № 978, соответственно. В соответствии с Перечнем к стратегически важным ресурсам отнесены: рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, мясо и продукты из мяса осетровых рыб, а также икра осетровых рыб. В то же время ряд водных биоресурсов, незаконное перемещение которых также наносит существенный ущерб России, не нашли своего отражения в Перечне. Так, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные являются предметами контрабанды, если только они классифицируются в товарных подгруппах 0302, 0303, 0306, 0307 и 0308 ТН ВЭД ТС. Однако после незначительной обработки они классифицируются уже как «Готовые продукты из рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных» (группа 16 ТН ВЭД ТС), которые не подпадают под уголовную ответственность⁶.

В прошлом году таможенными ДВТУ (Камчатской, Владивостокской, Находкинской, Уссурийской, Хабаровской и Дальневосточной оперативной таможенными) было возбуждено 39 уголовных дел по факту незаконного перемещения водных биоресурсов (в 2015 году - 5 уголовных дел). Общий объем незаконно перемещенных товаров составил 1,9 тыс. тонн. Чаще всего предметами преступлений являлись – мороженая рыбопродукция (минтай, сельдь, камбала, горбуша, треска), краб и конечности краба, креветка черная тигровая, лососевая икра, рыбные консервы, мясо мидии, а также сушеные кальмар, осьминог и креветка.

С 1 января 2010 года Регламентом Совета Европейского союза от 29.09.2008 г. № 1005/2008 была введена система сертификации, призванная улучшить отслеживаемость происхождения всей морепродукции, реализуемой в странах ЕС независимо от средств ее транспортировки. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.02.2010 № 35⁷ Росрыболовство является уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Евросоюзом (его компетентными органами) при реализации Регламента ЕС №1005/2008⁸.

В соответствии с п. 3 постановления № 35 Росрыболовством был издан приказ от 03.02.2010 №58 «Об утверждении порядка заполнения сертификата на уловы водных биоресурсов и порядка его утверждения». Приказом определены территориальные управления (Приморское, Баренцево-Беломорское, Западно-Балтийское и Азово-Черноморское), которые проверяют и подтверждают сведения, содержащиеся в сертификатах улова подаваемых юрлицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими экспорт рыбопродукции в страны ЕС.

По итогам 2016 года Росрыболовством было выдано 5916 сертификатов на 1714589,75 тонн рыбопродукции (в 2014 году – 4,4 тыс. сертификатов на 1569987, 31 тонну). Из них на Дальневосточный бассейн пришлось 2,6 тыс. сертификатов на 1244717,16 тонн (в 2015 году – 2,2 тыс. сертификатов на 150476,83 тонн)⁹.

В результате реализации межправительственного российско-корейского соглашения о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов (от 22.12.2009) была подтверждена законность происхождения 50170,87 тонн рыбопродукции, произведенной на российских судах и доставленной в корейские порты (в 2015 году – 43504,71 тонн).

По результатам вступившего в силу межправительственного соглашения между Россией и КНДР по противодействию ННН-промыслу (30.01.2012) была подтверждена законность происхождения 23,7 тонн (в 2015 год – 19,9 тонн) крабовой продукции, ввезенной в северокорейские порты.

В рамках вступившего в силу с 1 ноября 2014 года российско-китайского межправительственного соглашения по противодействию ННН-промыслу (06.02.2012) было оформлено 3,3 тыс. сертификатов на 1142851,12 тонн биоресурсов и продукции из них (в 2015 году – 2,4 тыс. сертификатов на 1052638,13 тонн).

В соответствии с российско-японским межправительственным соглашением о сохранении, рациональном использовании, управлении живыми ресурсами в северо-западной части Тихого океана и предотвращении незаконной торговли живыми ресурсами (от 08.09.2012 г.), вступившим в силу 10 декабря 2014 года, было оформлено 201 сертификат на 3686,9 тонн краба (в 2015 году – 173 сертификата на 4289,1 тонны).

С 1 декабря 2015 года действует межправительственное соглашение между Россией и США о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов (от 11.09.2015). Документ предусматривает возможность недопущения в порты судов, заподозренных в незаконном промысле, оперативный обмен информацией и проведение совместных расследований.

Серьезный превентивный потенциал заложен в Соглашении по мерам государств порта по предотвращению, сдерживанию и ликвидации незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого (ННН) промысла, принятом 25.11.2009 на XXXVI сессии Конференции ФАО¹⁰ и подписанном Россией 29 апреля 2010 года.

Вступившее в силу 5 июня прошлого года Соглашение обязывает страны-участницы ввести ряд мер для предотвращения разгрузки и попадания на рынки незаконно добытой рыбы, а также обмена информацией о недобросовестных судах. К числу таких мер относятся требования к иностранным рыболовным судам, желающим войти в порт, запрашивать

разрешение заранее, предоставить подробную информацию о своей деятельности и об имеющейся на борту рыбе. Вход судов может осуществляться только в специально отведенные порты, оборудованные для проведения инспекций. Судам, подозреваемым в причастности к ННН-промыслу, может быть отказано во входе в порт сразу или разрешено войти исключительно с целью проверки, по результатам которой им может быть отказано в выгрузке рыбы, дозаправке или пополнении запасов.

Суда, которые будут допущены в порты, могут быть подвергнуты инспекции. Их попросят предоставить лицензию на осуществление рыбного промысла, выданную государством флага, а также необходимые разрешения от стран, в водах которых они ведут промысел. Если таких свидетельств на судне не окажется или если в ходе инспекции будет выявлена его причастность к ННН-промыслу, судну будет отказано в дальнейшем использовании портов, и о них будет сообщено как о нарушителях. Если судну будет отказано во входе в порт или по результатам проверки будут выявлены проблемы, стороны обязаны сообщить об этом государству флага, а также проинформировать других участников Соглашения и начальников портов в соседних странах.

¹ Сухаренко А. Чистый улов. // газета «эж-Юрист». -2014.- №4; Сухаренко А. Открытое море под охраной России. // газета «эж-Юрист». – 2015. - №24.

² Доклад «Итоги деятельности Росрыболовства в 2016 году и задачи на 2017 год». М., 2017.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Сайт ДВТУ: <http://dvtu.customs.ru/index.php> (дата обращения 18.02.2017)

⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биоресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза). // Бюллетень Счетной Палаты РФ. 2014. №11.

⁷ Рос. газета. 05.02.2010. Вступило в силу 13.02.2010.

⁸ Сухаренко А. Международное сотрудничество России в сфере противодействия незаконному промыслу морских биоресурсов // Международное публичное и частное право. - 2015. - № 4.

⁹ Здесь и далее доклад «Итоги деятельности Росрыболовства в 2016 году и задачи на 2017 год». М., 2017.

¹⁰ Сайт ФАО - <http://www.fao.org/docrep/013/i1644r/i1644r00.pdf> (дата обращения 18.03.2017)